

Problemas en el Presupuesto de 2006

Gustavo Arteta

Director Académico de CORDES

Puntos de Enfoque

- La historia de siempre:
idéficit!
- Qué pasa con el presupuesto
 - Problemas coyunturales
 - Problemas estructurales

Alto déficit

- Se empieza con un **déficit de \$438 millones**, a pesar de...:
 - El alto precio del petróleo \$35 por barril; \$10 más que en 2005
 - Incorporación del defenestrado FEIREP

OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL

2006

(millones de USD)

		Proforma	
Ingresos Totales	6,237	INGRESOS TOTALES	8,565
Ingresos Petroleros	1,607	Ingresos Corr. & Cap.	6,237
Exportaciones	1,095	Financiamiento	2,328
Venta Interna	364	GASTOS TOTALES	8,565
Otros	148	Gastos Corr. & Cap.	6,675
Ingresos No Petroleros	4,630	Amortización	1,890
Ingresos Tributarios	3,776		
No Tributarios	502		
Transferencias	353		
del cual CEREPS	263		
Total de Gasto	6,675		
Gasto Corriente	4,830		
Sueldos y Salarios	2,436		
Bienes y Servicios	450		
Intereses	968		
Deuda Externa	673		
Deuda Interna	295		
Transferencias Corrientes	925		
Otros Gastos Corrientes	51		
Gasto de Capital	1,845		
SUPERÁVIT / DÉFICIT GLOBAL GC	-438		
<i>En % del PIB</i>	<i>-1.3%</i>		

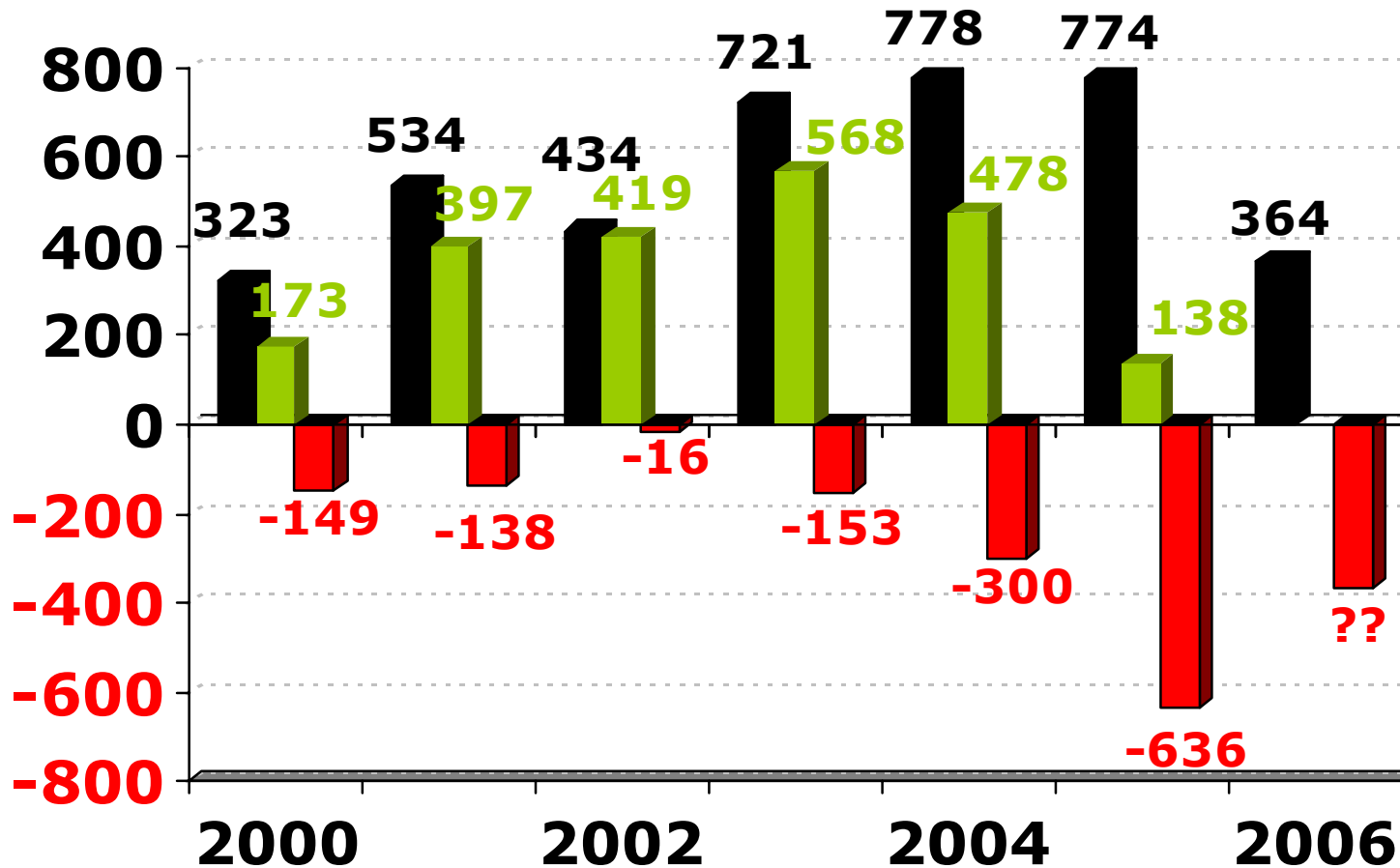
Evaluación de los ingresos petroleros

- *Es humano tropezarse con la misma piedra dos veces,
...es del gobierno tropezarse con la misma piedra **siempre***
- La sistemática sobreestimación de las ventas internas de derivados

Evaluación de los ingresos petroleros

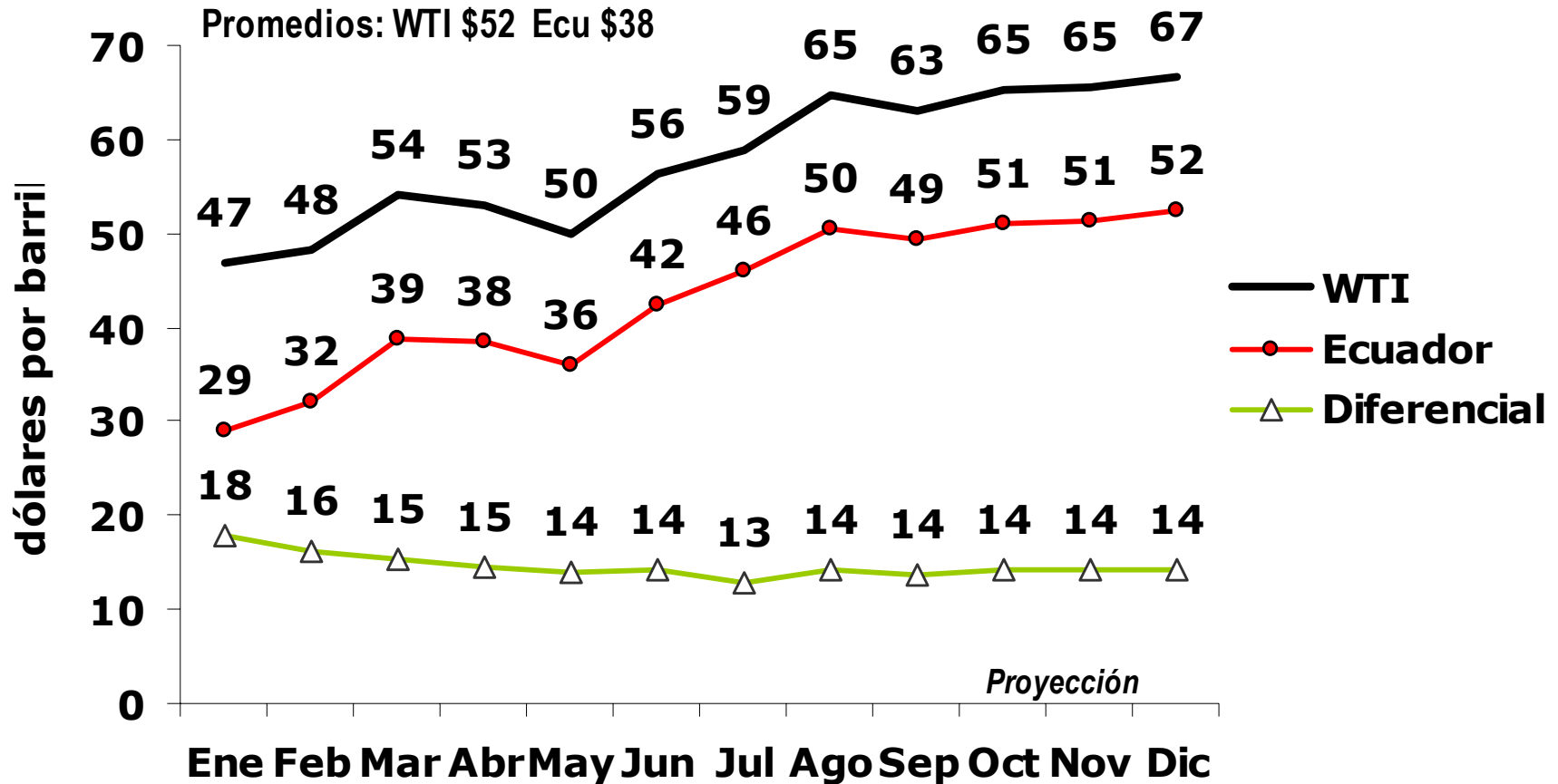
Ingresos por ventas internas de derivados

■ Presupuesto ■ Ejecutado ■ Sobreestimación



Evaluación de los ingresos petroleros

- Supuesto de \$35 por barril para el precio del crudo ecuatoriano
- ¿Es conservador o no?



Evaluación de los ingresos petroleros

- ¿Es conservador o no?
 - Considerando las proyecciones internacionales para 2006, sí lo es
 - Con el diferencial de 2005, el supuesto implícito para WTI sería de \$48-\$53 por barril
 - EIU proyectaba \$55, el DOE proyecta \$63
 - Considerando la historia y el futuro más largo, quizás no lo es
- ¿Debe ser conservador el precio supuesto?
 - *Art. 34 LOREYTF: El referente del que se derivará el valor del barril de petróleo para efectos de estimar los ingresos en la proforma presupuestaria será el precio de mercado de futuros proyectado para el WTI o crudo referencial del Ecuador publicado por agencias u organismos internacionales especializados en la materia*
 - El riesgo del precio real es la creación de un *mirage* que infla la estructura de gastos permanentemente

Evaluación de los ingresos no petroleros

	2005 cod.	2006	Variación
Ingresos No Petroleros	4,197	4,630	10%
Ingresos Tributarios	3,450	3,776	9%
IVA	1,902	2,025	6%
Impuesto a la Renta	765	839	10%
ICE	215	230	7%
Arancelarios	512	570	11%
Otros	57	112	98%
No Tributarios	571	502	-12%
Transferencias	176	353	101%
del cual CEREPS	149	263	76%

Evaluación de los gastos

- Preocupación:
 - La situación de los ingresos revela que cada año son necesarios mayores ingresos petroleros para cubrir los gastos
- Gasto Total
 - Crecimiento
 - 8% vs. cod. 13% año vs. Presp. '05
 - Destino
 - Más del 80% en sueldos, subsidios, seccionales, intereses

Evaluación de los gastos

- Gasto corriente
 - Crece más que la inflación
 - 4% vs cod. 8% año Presp. '05
 - Intereses (2.8% del PIB)
- Gasto de capital
 - En '05, \$1,465 millones; en '06 \$1,845 millones
 - Crecimiento
 - 19% vs. cod. 26% año Presp. '05
 - Capacidad de ejecución
 - Calidad, distribución

Reglas de responsabilidad fiscal

- Crecimiento del gasto corriente primario real menor al 3.5%
 - Disputa sobre cómo evaluar
 - Presupuesto ↔ Presupuesto, o
 - Presupuesto ↔ Codificado
- Los gobiernos anteriores, venían aplicando el criterio de evaluar Presupuesto ↔ Presupuesto
- Este gobierno ha decidido evaluar Presupuesto ↔ Codificado
- ¿Qué diferencia hace?

Reglas de responsabilidad fiscal

Crecimiento del gasto corriente primario real menor al 3.5%:

No cumple, pero ??

PROFORMA DEL 2006

Interpretación del Gobierno	Presupuesto	Presupuesto	Limite del gasto	Regla
	2005 Codificado	Presentado		¿Se cumple la regla?
Tasa de crecimiento real	3.50%			
Inflación en el deflactor	1.80%			
Gasto Primario	3,780	3,862	3,983	Si Cumple: el gasto primario del Presp < el límite
Crecimiento nominal: presp. --> codificado		2.2%	5.4%	
Gasto Primario constante	2,321	2,329		
Crecimiento real: presp. --> presp		0.4%		Si Cumple: el Gasto primario crece menos que 3.5%

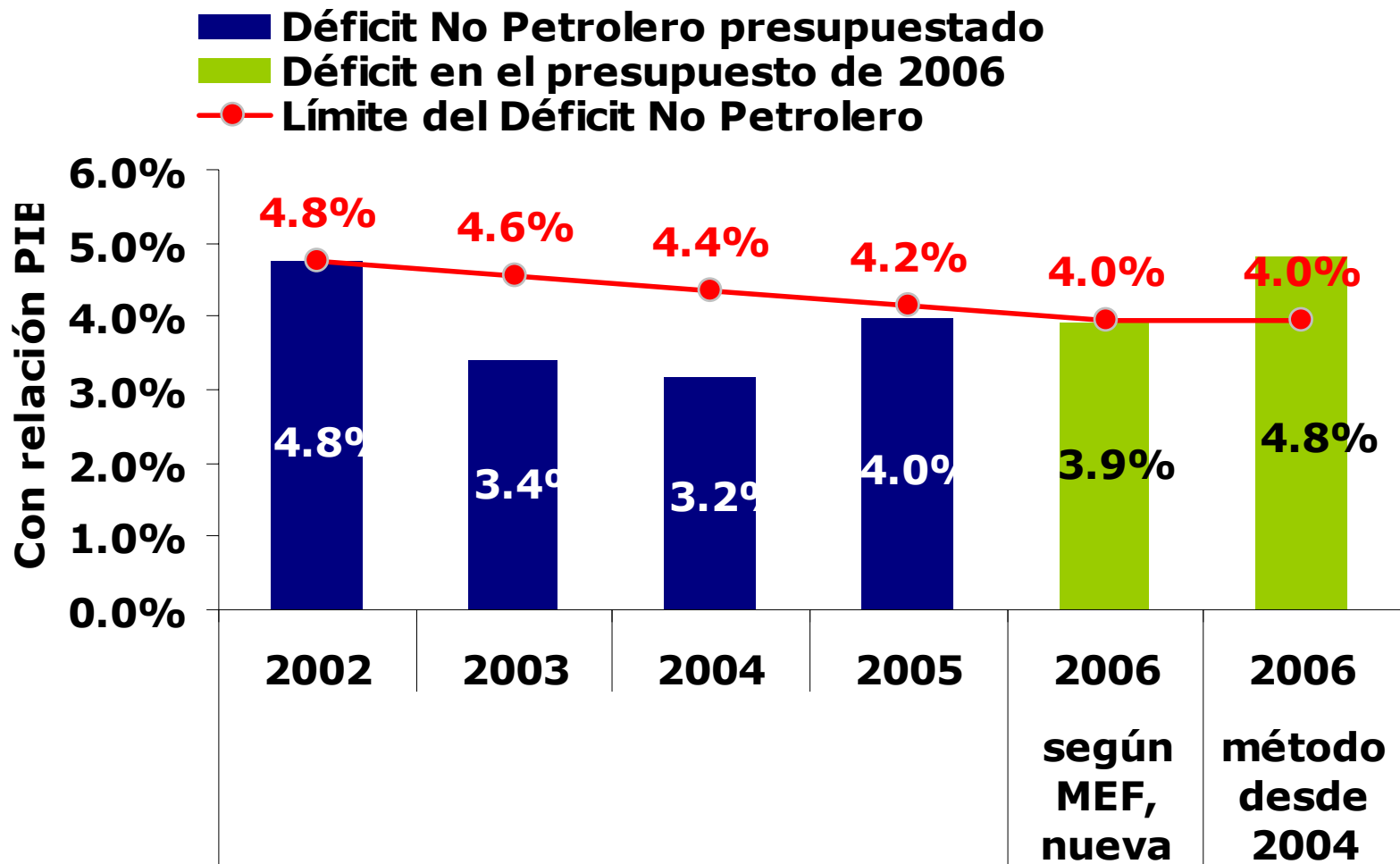
PROFORMA DEL 2006

Interpretación anterior	Presupuesto	Presupuesto	Limite del gasto	Regla
	2005 Aprobado	2006 Presentado		¿Se cumple la regla?
Tasa de crecimiento real	3.50%			
Inflación en el deflactor	1.80%			
Gasto Primario	3,581	3,862	3,773	No Cumple: el Gasto primario del Presp > el límite
Crecimiento nominal: presp. --> presp		7.8%	5.4%	
Gasto Primario constante	2,198	2,329		
Crecimiento real: presp. --> presp		5.9%		No Cumple: el Gasto primario crece más que 3.5%

Reglas de responsabilidad fiscal

Reducción en 0.2% del PIB el déficit no petrolero:

No Cumple, pero ???



Reglas de responsabilidad fiscal

Reducción en 0.2% del PIB el déficit no petrolero: **No Cumple**

Formato del Gobierno

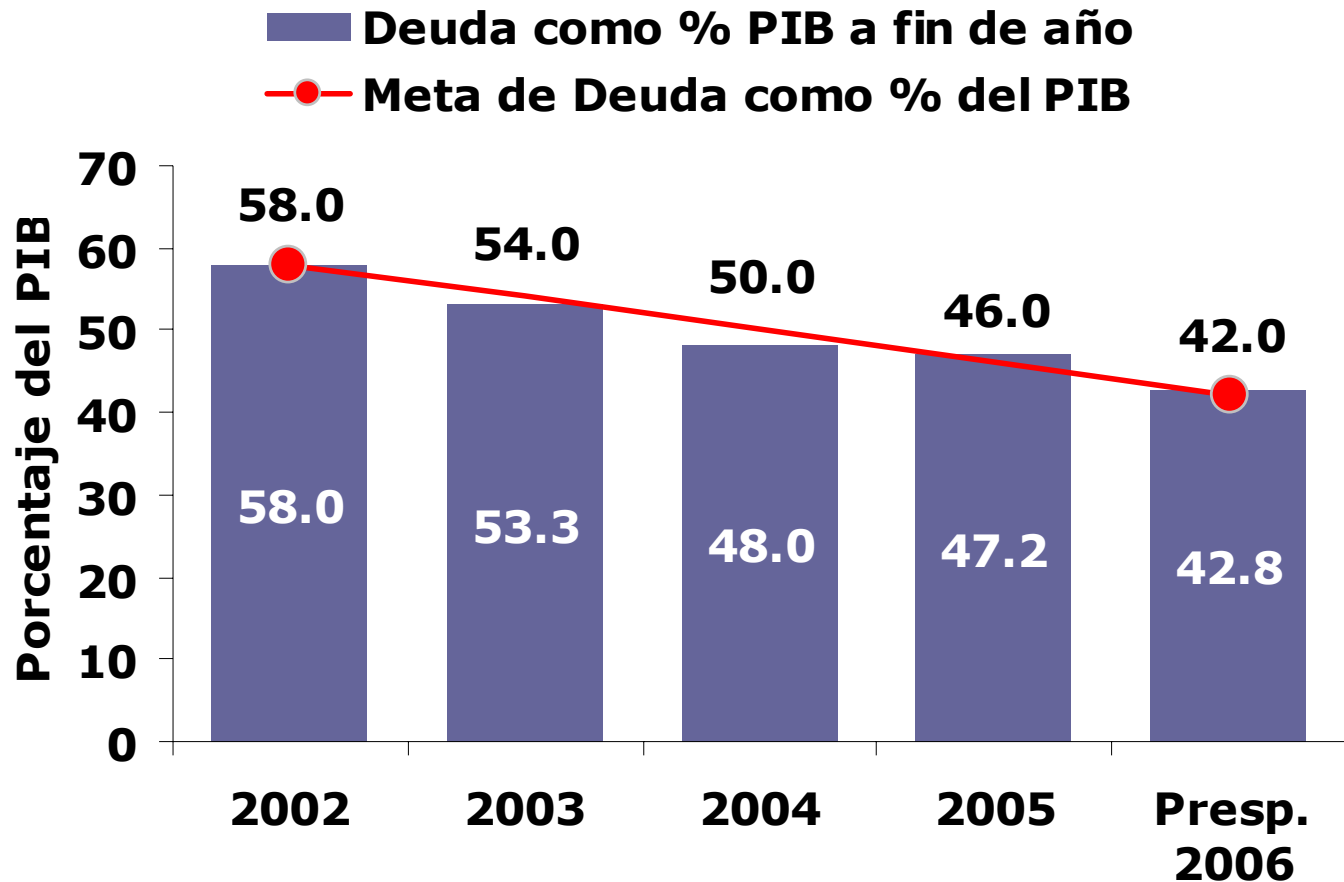
	2005		2006
	Presupuesto	Codificado	Proforma
Ingreso Total Proforma	6,349	7,616	8,037
- desembolsos	962	1,867	1,800
Ingreso Total	5,387	5,749	6,237
- Ingresos petroleros por exportaciones de petróleo	541	673	926
= Ingresos netos de Petroleo	4,846	5,076	5,311
- Gasto Total	5,900	6,187	6,675
Déficit No petrolero	1,053	1,111	1,364
Déficit No petrolero % PIB	3.3%	3.5%	3.9%
Limite en 2006			4.0%

Formato en uso

	2005		2006
	Presupuesto	Codificado	Proforma
Ingreso Total Proforma	6,349	7,616	8,037
- desembolsos	962	1,867	1,800
= Ingreso Total	5,387	5,749	6,237
- Ingresos petroleros (exportaciones de crudo y derivados)	746	790	1,242
= Ingresos netos de Petroleo	4,642	4,960	4,995
- Gasto Total	5,900	6,187	6,675
Déficit No petrolero	1,258	1,227	1,680
Déficit No petrolero % PIB	4.0%	3.8%	4.8%
Limite en 2006			4.0%

Reglas de responsabilidad fiscal

Reducción de la relación de la deuda pública con el PIB en 16 puntos: **Casi cumple**



Evaluación del financiamiento

- A pesar de ingresos petroleros con altos precios hay déficit, **más deuda**

Financiamiento

- Hay un alto financiamiento neto de fuentes internas
- ¿Cuál es el espacio para colocar \$445 millones?
- ¿Cuán creíbles son los \$360 millones de préstamos de los organismos multilaterales

Requerimientos de Financiamiento	2,328
Déficit/Superávit del GC (+/-)	438
Amortización Externa	852
Amortización Interna	1,037
Limpieza de atrasos, y otros	1
Financiamiento Identificado	2,328
Cambio de Depósitos	17
Emisión doméstica de Bonos y Cetes Externos	1,481
Financiamiento excepcional	319
Colocaciones	510
CEREPS	0
Banco Mundial	150
BID	150
CAF	90
	120
Brecha (+) Sobre Financiamiento (-)	0

Consideraciones finales

- **Retos inmediatos**
- Evitar acumular atrasos de 2005
 - Es decir, resolver la brecha de financiamiento de 2005
 - Manejo de la devolución de los fondos de reserva
 - Aclarar la duda sobre el límite de inversiones del IESS en papeles del Estado
- Ley de rehabilitación de la producción

Consideraciones finales

- **Retos presupuestarios**
- Concretar el financiamiento
- Controlar el riesgo de que el mayor gasto sea una farra electoral
- Reingeniería de la deuda
 - La deuda interna, más cara, sigue creciendo
- Controlar que los nuevos proyectos financiados con el CEREPS no se conviertan en permanentes operaciones clientelares
- No se han aprendido las lecciones
- Resguardar el fondo de estabilización

Gracias